

November 14, 2016

To the Presidents of African States Parties to the International Criminal Court,

We write to commend your government for its membership and support for the International Criminal Court, and to encourage your government to offer greater support to the court in the wake of the withdrawals from the ICC by South Africa, Burundi, and Gambia.

In recent years, the ICC has come under significant attack. The inability of the ICC to have authority over crimes committed in some powerful countries and their allies is a cause of deep concern, even as claims that the ICC is targeting Africa are not supported by the facts.

A particular challenge is that the United States, China, and Russia have not joined the ICC, and they have blocked Security Council action to send crimes to the ICC that are committed in states that have not joined the court. Our organisations are committed to working to expand the reach of the ICC to ensure justice for serious crimes wherever they are committed.

Despite these challenges, the ICC has truly unique importance. The ICC is the only court that offers a potential check against impunity around the world when national courts fail to hold perpetrators to account. The court's creation in 1998 represented a profound step forward in the fight against impunity, which African states fought to secure based on their own past experience.

The ICC's docket also has begun to evolve. In January 2016, the ICC opened its first investigation outside Africa, into Georgia, and is conducting several preliminary examinations in countries outside Africa – including Afghanistan, Colombia, Palestine, and alleged crimes attributed to the armed forces of the United Kingdom deployed in Iraq.

The African Union in 2014 expanded the authority of the African Court of Justice and Human Rights to include crimes under international law, but it is a long way off from becoming operational. The protocol on expansion has yet to be ratified by a single government. In addition, immunity for sitting leaders under the African Court's new authority runs counter to a core principle of the ICC's mission to deliver justice for the gravest crimes: the irrelevance of official capacity before the court.

The ICC has an unprecedented role in the global landscape: it represents the hopes and aspirations for justice of the people governments represent. If anything, the ICC's imperfections and the serious challenges it confronts are a reason for ICC members to work together and cooperate with the court to find workable solutions to achieve justice and accountability. Withdrawals from the ICC will frustrate the opportunities for accountability, and they will be felt most by victims who suffer violations and hope for the day justice can be done.

We believe the answer to the challenges for the ICC for some situations relating to Africa will not be found in abandoning the court and its efforts to bring justice to victims, but in having meaningful engagements between the ICC and African states and more active support for the court.

We thus respectfully request your government to consider:

- Publicly reaffirming your government’s commitment to remain an ICC member if it has yet to do so, encouraging other ICC members to do the same, and working with other governments to identify ways to best ensure the court has maximum backing in Africa during this difficult period. Such efforts will build on valuable comments signaling opposition to ICC withdrawal made over the last two weeks by the governments of Botswana, Malawi, Nigeria, Senegal, Sierra Leone, Tanzania, and Zambia.
- Engaging actively at the upcoming annual Assembly of State Parties to the ICC to provide support and exchange on the challenges the court faces—while respecting the court's judicial independence—including by identifying other opportunities during the year where states can work to address tensions between some member states in Africa and the ICC in a principled manner.
- Striving to minimize unevenness and inconsistent action on justice for crimes under international law by backing a call for Security Council members to pledge to refrain from using their veto in mass atrocity situations and pressing for situations to be referred to the ICC by the UN Security Council that urgently demand justice, such as Syria.
- Calling for the immediate establishment of an ICC Liaison Office at the headquarters of the African Union in Addis Ababa to allow for more regular communication between the ICC and the AU to help to reduce misunderstanding and misinformation, and for consideration to be given to the establishment of any other ICC presences in Africa as helpful toward achieving this objective.
- Pressing for the ICC to have greater resources to expand its capacity to conduct investigations and prosecutions and have impact in the communities that have been most affected by the crimes committed.

Your government’s support for the ICC is critical, particularly during this challenging period. Your efforts further would be timely with the ICC’s annual meeting of members taking place in The Hague from November 16 to 24.

We stand ready to support you and your governments in advancing the cause of justice. We appreciate your consideration of this letter.

Sincerely,

The following 200 organizations—which include more than 100 African civil society organizations based in more than 25 countries on the continent, 100 organizations specifically from the Democratic Republic of Congo, and several international organizations:

1. Coalition Béninoise pour la Cour Pénale Internationale
2. Coalition Béninoise pour la Responsabilité de Protéger
3. Forum Afrique Initiatives Droits de l’Homme et Développement (Benin)
4. Institute for Advocacy in Africa (Benin)
5. Réseau des Journalistes pour la Justice Internationale (Benin)
6. DITSHWANELO – The Botswana Centre for Human Rights
7. Amnesty International Burkina Faso

8. Action des Chrétiens pour l'Abolition de la Torture au Burundi
9. Association de Protection des Droits Humains et des Personnes Détenues (Burundi)
10. Coalition Burundaise des Défenseurs des Droits Humains
11. Coalition Burundaise pour la Cour Pénale International
12. Forum pour le Renforcement de la Société Civile au Burundi
13. Iteka (Burundi)
14. Ligue des droits de la personne dans la région des Grands Lacs (Burundi, Democratic Republic of Congo, Rwanda)
15. Réseau des Citoyens Probes (Burundi)
16. Coalition Centrafricain pour la Cour Pénale International
17. L'Observatoire Centrafricain des Droits de l'Homme (Central African Republic)
18. Chadian Coalition for the International Criminal Court
19. Amnesty International Côte D'Ivoire
20. Centre Féminin pour la Démocratie et les Droits Humains en Côte D'Ivoire (Côte D'Ivoire)
21. Coalition Ivoirienne des Défenseurs des Droits Humains
22. Coalition Ivoirienne pour la Cour Pénale Internationale
23. Fondation Djigui (Côte D'Ivoire)
24. Groupe de Travail sur les Organes et Traités des Nations Unie (Côte d'Ivoire)
25. L'Organisation des Femmes Actives de Côte D'Ivoire
26. Ligue Ivoirienne des Droits de l'Homme (Côte D'Ivoire)
27. LONG Action Humaniste de la Côte d'Ivoire
28. Mouvement des Peuples pour l'Éducation aux Droits Humains (Côte d'Ivoire)
29. Observatoire Ivoirien des Droits de l'Homme
30. Playdoo (Côte D'Ivoire)
31. Réseau Equitas Côte d'Ivoire (Côte d'Ivoire)
32. SOS EXCLUSION (Côte d'Ivoire)
33. Action des Chrétiens Activistes des Droits de l'Homme à Shabunda (Democratic Republic of the Congo)
34. Action des jeunes unis pour la paix, le progrès et le développement (DRC)
35. Action Globale pour la promotion sociale et la paix (DRC)
36. Action pour la Paix et la Défense des droits Humains (DRC)
37. Action pour la Paix et la Protection de l'Enfant (DRC)
38. Action pour la Promotion de la Participation Citoyenne (DRC)
39. Action pour la Protection et le Développement de l'Enfant (DRC)
40. Action pour la Sauvegarde et la Promotion de l'Environnement (DRC)
41. Action Régionale pour la Paix (DRC)
42. Agir pour la Justice et la Paix (DRC)
43. Alerte Congolaise pour l'Environnement et les droits l'homme
44. Amis Volontaires (DRC)
45. Association Africaine des Droits de l'Homme (DRC)
46. Association Congolaise pour l'Accès à la Justice (DRC)
47. Association de défense des Droits de la Femme (DRC)
48. Association des Jeunes Artisans de la Paix (DRC)
49. Association des Jeunes Pour la Promotion Culturelle (DRC)
50. Association des Jeunes Volontaires pour le Développement du Congo
51. Association des Médiateurs Sociaux et Électoraux (DRC)
52. Association des Sœurs de Notre Dame de la Visitation (DRC)
53. Association pour la Protection de l'Enfant Congolais
54. Blessed Aid (DRC)
55. Carrefour pour la Justice, le Développement et les Droits Humain (DRC)
56. Centre d'Observation des Droits de l'Homme et d'Assistance Sociale (DRC)
57. Centre d'Accueil pour le Développement Intégré (DRC)

58. Centre de Promotion Socio - Sanitaire (DRC)
59. Centre des Jeunes BOMOTO (DRC)
60. Centre International de Formation des Droits Humains (DRC)
61. Centre pour la Paix, Développement et les Droits de l'Homme (DRC)
62. Cercle International pour la Défense des Droits de l'Homme la Paix et l'Environnement (DRC)
63. Cercle National de Réflexion sur la Jeunesse (DRC)
64. Club des Amis du Droit du Congo
65. Coalition des Volontaires pour la Paix et le Développement (DRC)
66. Comité de Lutte Anti-Tracasserie (DRC)
67. Comité des Jeunes pour la Sensibilisation Civique et Électorale (DRC)
68. Commission pour le Développement de l'Humanité dans le Grand Lacs (DRC)
69. Communauté des Amis de la Nature et de la Nature (DRC)
70. Communicateurs Pour la Promotion, Protection et Défense des Droits de l'Homme (DRC)
71. Convention Pour le Respect des Droits de l'Homme (DRC)
72. Coopérative minière pour un Développement Durable (DRC)
73. Détectives-Experts pour les Droits au Quotidien (DRC)
74. Ecologie et Développement au Congo
75. Ensemble Luttons Contre le Sida (DRC)
76. Femmes en Action pour le Développement Intégré (DRC)
77. Femmes Actives pour le Développement (DRC)
78. Femmes Engagées pour la Promotion de la Santé Intégrale (DRC)
79. Femmes et Enfants en Détresses (DRC)
80. Fondation Point de vue de Jeunes Africains pour le Développement (DRC)
81. Fondation Pour la paix (DRC)
82. Forum des Organisations Nationales Humanitaires et de Développement (DRC)
83. Foyer de Développement pour l'Autopromotion des Pygmées et Indigènes Défavorisés (DRC)
84. Global Synergie pour la Paix et le Développement (DRC)
85. Group LOTUS (DRC)
86. Initiative Chrétienne pour le Développement Durable au Congo (DRC)
87. Initiative Congolaise pour la Justice et la Paix (DRC)
88. Jeunesse Espoir de Tous pour la Région des Grands Lacs (DRC)
89. Jeunesse unie pour les initiatives de développement (DRC)
90. Justicia (DRC)
91. La Dignité Humaine (DRC)
92. Ligue Chrétienne Pour la Paix et la Démocratie (DRC)
93. Ligue des Electeurs (DRC)
94. Ligue des femmes Défenseurs Des Droits Humains (DRC)
95. Ligue des Jeunes Solidaire pour la Protection de l'Environnement et Lutte contre la Faim (DRC)
96. Ligue pour la Paix, les Droits de l'Homme et la Justice (DRC)
97. Mama Tupendane (DRC)
98. Mama Tushirikiane (DRC)
99. Misère Sors (DRC)
100. MTM Maniema (DRC)
101. No violence Education Programme (DRC)
102. Nouvelle Dynamique de la Jeunesse Féminine (DRC)
103. Observatoire de la Société Civile pour le Minerais de Paix (DRC)
104. Oeil des Victimes des Violations des Droits de l'Homme (DRC)
105. ONGDH Bunkete (DRC)
106. ONGDH NSADISA (DRC)
107. Organisation Peace and Human Dignity for Development (DRC)
108. Parlement des Jeunes (DRC)
109. Pax Christ Butembo (DRC)

110. Pax Dei (DRC)
111. Promotion de la Santé des Droits de la Femme et Enfants (DRC)
112. Regroupement des Femmes pour le Développement (DRC)
113. REPAJUMA Watu (DRC)
114. Réseau d'Actions Citoyennes pour la Démocratie (DRC)
115. Réseau d'Organisations des Droits Humains d'Education Civique et de Paix (DRC)
116. Réseau de Solidarité Indépendante de Défense des Droits Humains (DRC)
117. Réseau des Journalistes Amis des Enfants (DRC)
118. Réveil des femmes pour le Développement Intégré (DRC)
119. Sansa Bana (DRC)
120. Save communities in Conflicts (DRC)
121. Solidarité des Organisations de Défense des Droits de l'Homme du Kasai (DRC)
122. Synergie de la Société Civile pour les Élections (DRC)
123. Synergie des ONGs Congolaises pour la lutte contre les Violences Sexuelles (DRC)
124. Synergies des ONGs Congolaises pour les Droits des Victimes (DRC)
125. Synergie Ukingo Wetu (DRC)
126. Union d'Actions pour les Initiatives de Développement (DRC)
127. Union des Comités pour le Développement (DRC)
128. Union des Jeunes pour le Changement et les Droits des Marginalisés (DRC)
129. Union pour la Protection, la Défense des Droits Humains et l'Environnement (DRC)
130. Vision Humanitaire pour le Développement (DRC)
131. Vision Justice pour Tous (DRC)
132. Vision Sociale (DRC)
133. Voix des Opprimés pour les Droits de l'Homme (DRC)
134. Volontaires en Action pour le Droit et le Développement (DRC)
135. Human Rights Concern (Eritrea)
136. Association for Human Rights in Ethiopia
137. Africa Center for International Law and Accountability (Ghana)
138. Africa Legal Aid (Ghana)
139. Amnesty International Ghana
140. Ghana Center for Democratic Development
141. Association des victimes du camp Boiro (Guinea)
142. Association des victimes, parents, et amis du 28 septembre, 2009 (Guinea)
143. Les Mêmes droits pour tous (Guinea)
144. Organisation Guinéenne de Défense des Droits de l'Homme et du Citoyen (Guinea)
145. Africa Centre for Open Governance (Kenya)
146. Amnesty International Kenya
147. International Center for Policy and Conflict (Kenya)
148. International Commission of Jurists-Kenya (Kenya)
149. Kenya Human Rights Commission
150. Kenyans for Peace with Truth and Justice
151. Regional Watch for Human Rights (Liberia)
152. Rights and Rice Foundation (Liberia)
153. Centre for Human Rights and Rehabilitation (Malawi)
154. Centre for the Development of People (Malawi)
155. Church and Society Programme, CCAP Synod of Livingstonia (Malawi)
156. MANGO Key Populations NGO Network (Malawi)
157. Maphunziro Foundation (Malawi)
158. Association Malienne des Droits de l'Homme (Mali)
159. Coalition Malienne pour la Cour Pénale International (Mali)
160. Forum for the Future (Namibia)
161. NamRights (Namibia)

162. Access to Justice (Nigeria)
163. Affirmative Action Initiative for Women (Nigeria)
164. Civil Resource Development and Documentation Centre (Nigeria)
165. Coalition of Eastern NGOs (Nigeria)
166. Media Concern Initiative for Women and Children (Nigeria)
167. Network on Police Reform in Nigeria (Nigeria)
168. Nigeria Coalition for the International Criminal Court
169. Socio-Economic Rights and Accountability Project (Nigeria)
170. Amnesty International Senegal
171. Rencontre Africaine pour la Défense des Droits de l'Homme (Senegal)
172. Amnesty International Sierra Leone
173. Centre for Accountability and the Rule of Law (Sierra Leone)
174. Amnesty International South Africa
175. International Crime in Africa Programme, Institute for Security Studies (South Africa)
176. Southern Africa Litigation Centre (South Africa)
177. Children Education Society (Tanzania)
178. Tanzanian Coalition for Human Rights
179. Africa Freedom of Information Centre (Uganda)
180. African Centre for Justice and Peace Studies (Uganda)
181. DefendDefenders (East and Horn of Africa Human Rights Defenders Project) (Uganda)
182. Foundation for Human Rights Initiative (Uganda)
183. International Refugee Rights Initiative (Uganda)
184. Isis-Women's International Cross-Cultural Exchange (Uganda)
185. Uganda Victim Foundation
186. Southern Africa Centre for the Constructive Resolution of Disputes (Zambia)
187. Counselling Services Unit (Zimbabwe)
188. Global Zimbabwe Forum
189. Zimbabwe Diaspora Development Chamber
190. Zimbabwe Diaspora Elections Observer Mission
191. Zimbabwe Human Rights Association
192. Zimbabwe Lawyers for Human Rights
193. Amnesty International
194. Global Coalition for the International Criminal Court
195. Human Rights Watch
196. International Commission of Jurists
197. International Federation for Human Rights
198. International Justice Project
199. Parliamentarians for Global Action
200. Waging Peace

*Cc: Ministers of Justice and Ministers of Foreign Affairs of African States Parties to the International Criminal Court*